

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ХИМКИ

Саркисян Диана Румиковна
Магистрант 1-го курса заочной формы обучения,
направления подготовки 38.04.02 «Менеджмент»,
программы «Муниципальное управление»
Российской Международной академии туризма
Научный руководитель: к.э.н., доц. Самакаева
Марина Дмитриевна

Аннотация: Современные проблемы устойчивого развития Муниципального образования Администрации городского округа Химки тесно связаны с созданием эффективной системы взаимодействия с гражданами, привлечением их к процессу решения местных и общегосударственных проблем, обсуждением с ними совместно разработанных программ, расширением общественного контроля за их реализацией. Эффективность и устойчивость развития данного образования определяется реализуемой здесь системой обратной связи и работой с обращениями граждан. Данный опыт можно рекомендовать использовать в современной системе управления муниципальными образованиями РФ.

Ключевые слова: эффективная политика, устойчивое развитие, местное самоуправление, муниципальное управление, муниципальное образование, программа развития, финансовая стабильность и устойчивость, программы развития, общественный контроль, работа с обращениями граждан

Moderns problems of sustainable development of the Municipal Formation of the Administration of the Urban District of Khimki.

Sarkisian Diana Rumikovna
1-year masters student by
correspondence course,
directions of training
38.04.02 Program
«Management»-

«Municipal administration of the
Russian International Academy
of
Tourism»

Scientific adviser: Ph.D.,

Associate Professor

Marina Dmitrievna Samakaeva

Annotation: Modern problems of sustainable development of the Municipal Formation of the Administration of the Khimki urban district are closely related to the creation of an effective system of interaction with citizens, involving them in the process of solving local and national problems, discussing jointly developed programs with them, expanding public control over their implementation. The effectiveness and sustainability of the development of this education is determined by the feedback system implemented here and work with citizens appeals. This experience can be used in the modern management system of Municipalities of the Russian Federation.

Key-words: effective policy, sustainable development, control government, municipal administration, municipal education, software development, financial stability and sustainability, development programs, public control, work with citizens appeals.

Необходимость обеспечения высокого качества жизни жителей Муниципального образования Администрации городского округа Химки, требует специально разработанного набора инструментов реализации эффективной политики на местном уровне, что является приоритетной задачей в условиях современной кризисной экономики. В мировой практике инструменты муниципальной политики повышения качества жизни в настоящий момент разрабатываются в рамках концепции устойчивого развития.

К сожалению, целостных концепций формирования политики устойчивого развития на местном уровне, соответствующего набора инструментов для регионов Российской Федерации до настоящего времени не предложено. Поэтому исследование проблемы формирования

политики устойчивого развития на уровне Муниципального образования Администрации городского округа Химки является необходимым и актуальным.

Термин *sustainable development*, переведенный на русский язык как «устойчивое развитие», впервые был предложен в докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию под руководством Г.-Х. Брундтланди, определен как «развитие, при котором удовлетворение потребностей общества осуществляется без ущерба для будущих поколений» [8].

Определение устойчивого поселения впервые дано в 1992 году в главе 7 Повестки дня на XXI век [10]. Если коротко изложить данную главу, то устойчивое поселение - это поселение, где ликвидирована бедность, гарантирована безопасность, снабжение питьевой водой, санитарная очистка территорий, где строительство ведется из местных материалов, стратегии развития транспорта направлены на снижение потребности в автомобилях.

На Европейской конференции по устойчивому развитию больших и малых городов в Ольберге, Дания, 27 мая 1994 года была принята «Хартия городов Европы за устойчивое развитие (Ольборгская хартия)». Ольборгская Хартия, которую к настоящему времени подписали более 2000 городов Европы, декларирует, что города на пути к устойчивости стремятся основывать уровень и образ жизни на жизнеобеспечивающей способности экосистем, социальной справедливости, устойчивой экономике и экологической устойчивости [18].

В зарубежной литературе во многих определениях устойчивого развития городов акцент делается на экологическом аспекте устойчивости. Считается, что впервые определение устойчивого города или эко-города дал Ричард Реджистер в 1887 году [20]: «устойчивый город или эко-город - это город, спланированный с рассмотрением вопросов влияния на окружающую среду, населенный людьми, стремящимися к минимизации потребления энергии, воды, пищи и к минимизации производства отходов, выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (в первую очередь это CO₂ и CH₄) и в воду».

Среди современных зарубежных ученых, работы которых посвящены изучению устойчивого развития городов, считаем важным выделить работы W. M. Adams, A. Bartlett, J. V. Blewitt, S. J. Jeanrenaut, T. Nak и др. В. М. Адамс и С. Дж. Жанрено предложили современное определение устойчивого города: устойчивый город может прокормить себя с минимальной зависимостью от окружающей сельской местности, обеспечить энергией с помощью возобновляемых источников энергии, тем самым минимизировать свой экологический след; стремится производить минимальное количество загрязнения, эффективно использовать отходы (компостируя органические отходы, перерабатывая вторичные ресурсы и

преобразуя в энергию те отходы, которые невозможно переработать другим образом), тем самым минимизировать вклад города в изменение климата [13]. И, следовательно, устойчивое развитие городов - это общественно-политический процесс в целях достижения состояния «устойчивый город».

Работы перечисленных ученых были использованы при разработке и реализации совместной инициативы ООН-Хабитат и ЮНЕП (программа ООН по окружающей среде). Программа устойчивого развития городов, целью которой является создание потенциалов городского экологического планирования и управления с помощью методов расширения участия населения. В основе совместного плана осуществления Программы лежат пять ключевых областей: города и изменение климата; экомобильность; регулирование отходов; города: биоразнообразие и экосистемы; информационно-пропагандистская деятельность. За годы существования программы и других похожих инициатив ООН накоплен колоссальный опыт движения по пути устойчивого развития на местном уровне. Данный опыт необходимо инкорпорировать в определение устойчивого развития муниципальных образований РФ, для того чтобы органы местного самоуправления могли им руководствоваться.

В отечественной дискуссии по вопросам устойчивого развития внимание в большей степени уделяется региональному уровню. Проблематика устойчивого развития региона и муниципального образования отражена в работах таких российских авторов, как Алексеева Ю. Н., Гапоненко А. Д., Гранберга А. Г., Штульберга Б. М., Урсула А. Д. и др. Методологические подходы к определению устойчивого развития региона и муниципальных образований предложены А. Г. Гранбергом, который делает акцент на необходимости системного подхода: «Понятие устойчивого развития региона призвано отразить современные научные взгляды на проявления и тенденции общественного территориального разделения труда и экономической интеграции. В нем учитываются как устойчивость в постсоветском экономическом пространстве сложившегося ранее территориального разделения труда, так и трансформация территориально-хозяйственной структуры из-за изменения социально-экономического положения...» [4]. На основании предложенного А. Г. Гранбергом подхода ряд российских авторов дают определение устойчивого развития муниципальных образований. Так, Гапоненко А. Л. под устойчивым развитием муниципального образования предлагает понимать стабильное социально-экономическое сбалансированное развитие, не разрушающее природную среду и обеспечивающее непрерывный прогресс общества [2]. Полякова А. Г. дает следующее определение: устойчивое развитие муниципального образования означает сбалансированное развитие его структурных элементов, обеспечение баланса интересов субъектов с целью обеспечения

качества жизни населения в рамках существующей общенациональной системы разделения труда [11]. Данные определения являются общими и не могут напрямую быть использованными при разработке целей и направлений политики устойчивого развития муниципальных образований.

Органы местного самоуправления обязаны действовать в рамках законодательства РФ, которое даёт определение устойчивому развитию в целом (стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы) [12,14], определяет, что его основой являются природные богатства [17], задает направление развития территорий в сторону обеспечения устойчивого развития [3]. Последний вывод мы делаем, исходя из того, что согласно Градостроительному Кодексу РФ Генеральный план является основным стратегическим документом для каждого муниципального образования, а «территориальное планирование проводится... в том числе... в целях устойчивого развития территорий» [3]. И, наконец, Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 [15] определяет в качестве стратегической цели обеспечение устойчивого развития страны. Таким образом, обеспечение устойчивого развития на всех уровнях, включая муниципальный, имеет под собой некоторую законодательную базу и является стратегической целью развития страны. Это указывает на существование законодательной базы и даже обязанности (обеспечение безопасности страны по [15]) формирования политики устойчивого развития для муниципальных образований РФ, но законодательство не дает органам местного самоуправления функционального определения устойчивого развития, опираясь на которое они смогли бы формулировать цели и разрабатывать направления муниципальной политики.

Согласно законодательству РФ местное самоуправление осуществляется в интересах всего населения муниципального образования в целях повышения качества жизни населения [6,16]. Качество жизни, по определению ВОЗ: «восприятие индивидуумом его положения в жизни в контексте культуры и системы ценностей, в которых индивидуум живет, и в связи с целями, ожиданиями, стандартами и интересами этого индивидуума». Таким образом, качество жизни человека определяется не только экономическими и социальными условиями, но и качеством среды обитания. Категория качества окружающей среды тесно связана с понятием устойчивого развития территорий [5].

Вместе с тем, необходимость совершенствования государственного и муниципального управления в Российской Федерации обусловлена серьезными внутренними и внешними вызовами. В качестве внутренних вызовов России можно отметить территориальную и отраслевую несбалансированность развития национальной экономики, финансово экономическую нестабильность, с охраняющийся высокий уровень

коррупции, критическое падение уровня жизни населения, беспрецедентное расслоение общества по доходам, а также снижение численности населения в трудоспособном возрасте на фоне увеличения числа граждан пенсионного возраста. В качестве внешних вызовов России можно обозначить геополитическое обострение, которое привело к повышению экономической и политической неопределенности, фактическому закрытию для большинства российских компаний доступа к заемному финансированию на зарубежных рынках, ограничениям на привлечение современных технологий из-за рубежа, а также попытки западных стран втянуть Россию в длительную военно-политическую конфронтацию и противостояние с некоторыми из ближайших российских стран соседей, терроризм и угрозы национальной безопасности.

Изложенное актуализирует весь комплекс вопросов, связанных с повышением устойчивого развития, совершенствованием государственного и муниципального управления в Российской Федерации [7].

Создание эффективной системы реализации местного самоуправления Муниципального образования Администрации городского округа Химки должно быть направлено, в первую очередь, на оказание ключевых социальных услуг: обеспечение граждан жильем, благоустройство территорий, предоставление коммунальных услуг, местной связи и транспорта, формирование условий для получения общего основного образования, требуемой медицинской помощи, бытового, торгового, культурного обслуживания граждан. Данные задачи местные власти могут эффективно и оперативно решать с учетом нужд конкретных граждан и местных условий.

Также органы местного самоуправления обеспечивают эффективное использование имеющихся ресурсов. Эффективное использование местными ресурсами (природными, географическими, человеческими и прочими, присущими лишь этому микротерриториальному уровню) позитивно сказывается на развитии среднего и малого бизнеса, увеличении налоговой базы, формировании новых рабочих мест и, таким образом, представляет собой профилактическую меру против напряженности в обществе. При видимой малости подобных ресурсов, по всей стране они формируют внушительную величину.

Одной из ключевых задач органов местного самоуправления Муниципального образования Администрации городского округа Химки является обеспечение прямого взаимодействия с гражданами для привлечения граждан к процессу решения местных и общегосударственных проблем (публичных дел).

Химки — город в Московской области России. Один из крупнейших городов-спутников Москвы. Население — 254 171 чел. (2019). Химки — третий по населению подмосковный город после Балашихи (468 221 чел.) и Подольска (302 831 человек) [9]

Город областного подчинения, образует одноимённое муниципальное образование городской округ Химки как единственный населённый пункт в его составе. В 1940—1960 и 1965—2005 гг. был центром Химкинского района.

После включения в черту города Химки всех населённых пунктов Химкинского района, в 2005 году в составе города были образованы 7 новых микрорайонов, некоторые из которых разделены на кварталы (при этом согласно уставу городского округа (в первоначальной его редакции) выделялись 9 внутригородских территорий. 14 октября 2012 года состоялись досрочные выборы главы Муниципального образования Администрации городского округа Химки Волошина Дмитрия Владимировича.

В органы местного самоуправления г.о. Химки входит Совет депутатов городского округа Химки. Администрация городского округа выступает в качестве исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Его возглавляет Глава Администрации (Руководитель) на принципах единоначалия. У Администрации есть права юридического лица, имеющего форму муниципального казенного учреждения. Структура Администрации состоит из отраслевых (функциональных) и территориальных органов. Образование органов Администрации осуществляется для того, чтобы реализовывать ее полномочия.

Все органы Администрации находятся в подчинении ее Руководителя, руководители органов подотчетны и ответственны перед ним.

Глава Администрации является подконтрольным и подотчетным Совету депутатов; ежегодно представляет Совету депутатов отчеты об итогах деятельности Советом депутатов; обеспечивает выполнение Администрацией полномочий в сфере решения вопросов, имеющих местное значение, и отдельных государственных полномочий, которые переданы органам местного самоуправления законодательством федерального уровня и Московской области [9].

В целях взаимодействия с жителями Подмосковья и Химок разработан портал Правительства Московской области «Добродел»: dobrodel.mosreg.ru, его лозунг-миссия: «Решаем проблемы вместе»

На котором ведется ежедневная статистика обращений граждан по следующим разделам: ненадлежащее содержание зеленых насаждений (газонов), ямы во дворах, нарушение правил уборки газона, нарушение правил уборки территорий, ямы и выбоины на дороге, мероприятия по борьбе с борщевиком, ненадлежащее состояние деревьев и кустарников, нанести разметку на проезжую часть, где граждане для администрации размещают фото и обращение о необходимости принять соответствующие меры, представлен статус обращения и дата решения данного вопроса администрацией [13].

Проводятся различные социологические опросы, где граждане участвуют в обсуждении проектов в создании комфортных условий для их проживания.

Так, например, 9 апреля 2019г. в соответствии с запросом ЦИК Партии «Единая Россия» и в рамках реализации федерального партийного проекта «Городская среда» в Химках партийные активисты провели опрос - анкетирование населения на тему выявления степени осведомленности горожан о проводимых в округе общественных обсуждениях по городской среде, во дворах и общественных пространствах.

Всего было опрошено 250 жителей округа, 100 из них участвовали в обсуждениях по благоустройству, 100 человек знают про обсуждения, но участия в них не принимали, и только 50 человек никогда не слышали об обсуждениях. Большинство жителей, принявших личное участие в обсуждениях, удовлетворены форматом проведения мероприятий и тем, что их мнения были выслушаны и приняты в качестве предложений. 60 % горожан узнали об общественных обсуждениях из сети интернет, 20% из объявлений и 20% от знакомых и соседей. Опрос – анкетирование проводился в целях актуализации действующих государственных и муниципальных программ [1].

Можно привести еще один пример положительного взаимодействия Муниципального образования Администрации городского округа Химки с его жителями. Так как в Подмосковье реализуется программа поддержки активного образа жизни для пожилых людей и планируется, что мнение граждан о программе будет учтено при ее дальнейшей реализации, то до конца 2020г. проводится опрос по проекту Губернатора «Активное долголетие в Подмосковье» [13]. Эти программы и опросы позволяют улучшить взаимодействие граждан и Муниципального образования Администрации городского округа Химки в рамках социального партнерства.

Таким образом, устойчивое развитие Муниципального образования Администрации городского округа Химки имеет положительный опыт взаимодействия с населением в различных областях и сферах социально-экономического развития, который может быть рекомендован к внедрению в других регионах нашей страны.

Список использованных источников

1. В Химках прошел опрос – анкетирование населения в рамках проекта «Городская среда» [Электронный ресурс] / Режим доступа: [/http://inhimkicity.ru/novosti/obschestvo/v-himkah-proshel-opros-anketirovanie-naseleniya-v-ramkah-proekta-gorodskaya-sreda](http://inhimkicity.ru/novosti/obschestvo/v-himkah-proshel-opros-anketirovanie-naseleniya-v-ramkah-proekta-gorodskaya-sreda) (дата обращения: 01.07.2020)

2. Гапоненко А. Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город. – М.: РАГС, 2001. – 225 с.

3. Градостроительный Кодекс от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». (дата обращения: 01.07.2020)

4. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики: учебник. – 4-е изд. – М.: ГУ ВШЭ, 2004. – 495 с.

5. Ключникова Е.М. Устойчивое развитие муниципального образования в северном регионе российской федерации – определение // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 5. [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=10170> (дата обращения: 01.07.2020).

6. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». (дата обращения: 01.07.2020)

7. Мир на рубеже тысячелетий (прогноз развития мировой экономики до 2020 г.)/ Под ред. Академика РАН Мартынова В. А., член-корр. РАН Дынкина А. А. - М.: Издательский дом «Новый век». 2019. - С.542.

8. Наше общее будущее: Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР): пер. с англ. / под ред. и с послесл. С. А. Евтеева и Р. А. Перелета. – М.: Прогресс, 1989.

9. Отчетность Администрации г.о. Химки за 2018 год. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.admhimki.ru/otchety-zhitelyam/arhiv-otchetov/itogi-raboty-za-2018-god/> Дата обращения 15.05.2019.

10. Повестка дня на 21 век. [Электронный ресурс] / Режим доступа:: URL:http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21_ch28.shtml(дата обращения: 01.07.2020)

11. Полякова А. Г. Обеспечение устойчивого развития муниципального образования в процессе эволюции: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05: Тюмень, 2003. – 168 с. РГБ ОД, 61:04-8/1533

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2008 № 1225-р «Об одобрении Экологической доктрины Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.07.2020)

13. Сайт Правительства Московской области Добродел: [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://dobrodel.mosreg.ru/> (дата обращения: 01.07.2020)

14. Указ Президента РФ от 01.04.1996 № 440 «О концепции перехода РФ к устойчивому развитию» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.07.2020)

15. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.07.2020)

16. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.07.2020)

17. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.07.2020)

18 Хартия городов Европы за устойчивое развитие (Ольборгская хартия). – Режим доступа: URL: euronet.uwe.ac.uk/www.sustainable-cities.org/charter_russian.rtf (дата обращения: 01.07.2020)

19 Adams W. M., Jeanrenaud S. J. Transition to Sustainability: Towards a Humane and Diverse World. 2008. Science. 107 p.

20 Register, Richard. Ecocity Berkeley: building cities for a healthy future. NorthAtlanticBooks, 1987. 140 p.