

УДК 338.2

Поплаухина В.А.

Студент магистратуры

*Научный руководитель: Молокова Е.Л., к.э.н., доцент; ученый секретарь кафедры государственного и муниципального управления
Уральский государственный экономический университет*

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ КИРОВСКОГО РАЙОНА ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА)

Аннотация: данная статья посвящена исследованию стратегического планирования административно-территориальных единиц муниципального образования на примере Кировского района города Екатеринбурга. В работе рассматривается актуальность стратегического планирования для развития муниципальных образований, особенности применения данного инструмента в контексте конкретного района и его влияние на социально-экономическое развитие территории. Результаты исследования могут быть полезны для органов местного самоуправления, специалистов в области стратегического планирования и управления городским и развитием, студентов.

Ключевые слова: стратегическое планирование, административно-территориальная единица, муниципальное образование «город Екатеринбург», «локальное» стратегирование, стратегия.

Poplauhina V.A.

Master's degree student

Scientific supervisor: Molokova E.L., Candidate of Economics, Associate Professor; Scientific Secretary of the Department of Public and Municipal Administration
Ural State University of Economics

**STRATEGIC PLANNING OF ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL
UNITS OF A MUNICIPAL FORMATION (BASED ON THE EXAMPLE
OF KIROVSKY DISTRICT OF EKATERINBURG)**

Abstract: this article is devoted to the study of strategic planning of administrative-territorial units of a municipality using the example of the Kirovsky district of the city of Yekaterinburg. The paper examines the relevance of strategic planning for the development of municipalities, the features of using this tool in the context of a specific area and its impact on the socio-economic development of the territory. The results of the study may be useful for local governments, specialists in the field of strategic planning and urban development management, and students.

Keywords: strategic planning, administrative-territorial unit, municipal formation "city of Yekaterinburg", "local" strategizing, strategy.

Кировский район – административный район города Екатеринбурга, обладающий большими стратегическими возможностями, определяющими долгосрочную конкурентоспособность территории: уникальными производствами, мощным образовательным комплексом, развитой территорией, транспортной инфраструктурой, значительным природным потенциалом.

По состоянию на 1 января 2023 года численность постоянного населения района составляет 219,9 тыс. чел. и с каждым годом продолжает увеличиваться. Кировский район в целом характеризуется динамичным

социально-экономическим развитием, с активным развитием промышленности, торговли и услуг. Показатели экономического роста в районе постоянно улучшаются, что способствует увеличению уровня жизни населения и развитию инфраструктуры [4].

Социально-экономическое развитие как района, так и всего муниципалитета в целом зависит от уровня стратегического планирования, от качества разработки и реализации документов стратегического планирования. Главный документ стратегического планирования муниципалитета – Стратегический план развития Екатеринбурга до 2030 года [1]. Именно этот документ определяет главные цели и задачи развития города, важнейшие стратегические направления развития и основные мероприятия. Главный документ стратегического планирования Кировского района – Стратегия социально-экономического развития Кировского района города Екатеринбурга до 2030 года.

Стратегия социально-экономического развития Кировского района города Екатеринбурга до 2030 года является документом стратегического планирования, определяющим приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития района на период до 2030 года, основывается на приоритетах социально-экономической политики, долгосрочных целях, задачах и направлениях социально-экономического и пространственного развития муниципального образования «город Екатеринбург» [3].

Проект Стратегии развития района подготовлен в соответствии со Стратегическим планом развития города до 2030 года [1] и Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 27.02.2019 №375 «О разработке стратегий социально-экономического развития административно-территориальных единиц муниципального образования «город Екатеринбург» и актуализации стратегических проектов (подпроектов) Стратегического плана развития Екатеринбурга до 2030 года» [2]; одобрен Общественной палатой муниципального образования

«город Екатеринбург», основные его положения обсуждены на IV Общероссийском форуме стратегического развития «Города России 2030: территория проектов» (Екатеринбург, 2019); рассмотрен на заседании Координационного совета стратегического развития муниципального образования «город Екатеринбург» (01.10.2019). Доработанный актуализированный проект Стратегии развития района рассмотрен и одобрен на заседании Программного совета стратегического развития муниципального образования «город Екатеринбург» (21.04.2021). Официально утвержден Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.12.2022 №3991 [3].

Документ содержит введение, 4 основных раздела (1. Концептуальные основы; 2. Анализ социально-экономического и пространственного развития района; 3. Стратегические направления развития района; 4. Механизм реализации стратегии развития района), заключение и приложение.

РАЗДЕЛ 1 – «КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ» посвящен значению Стратегии развития района, стратегическому видению и миссии, стратегической цели и задачам, основным принципам развития района (таблица 1).

Таблица 1 – Концептуальные основы Стратегии социально-экономического развития Кировского района города Екатеринбурга до 2030 года¹

Стратегическое видение	<p>– район, создающий возможности, так как территории района обладают идентичностью, структурированы, являются генераторами экономической и социальной активности, в которых большое количество собственников смогут развивать свои интересы, при этом элементы общественного блага будут содействовать этому развитию;</p> <p>– район, способный изменяться в зависимости от</p>
------------------------	---

¹ Составлено автором по: [3]

	внутренних потребностей и внешних вызовов
Миссия	Создание комфортной, благоприятной среды для проживания и работы граждан, посредством эффективного, сбалансированного использования существующей и вновь создаваемой социальной, транспортной, инженерно-технической инфраструктуры, объектов общего благоустройства, активизации инвестиционных процессов
Стратегическая цель	Обеспечение устойчивого роста качества жизни и благосостояния жителей района, повышение привлекательности района за счет экономического потенциала промышленного комплекса и динамичного развития предпринимательства
Основные принципы стратегического развития района	<ul style="list-style-type: none"> – приоритет интересов населения, учет потребностей различных групп населения, обеспечение надлежащего уровня жизни и условий труда для всех слоев современного и будущего общества; – безопасность населения; – учет тенденций развития района; – устойчивое социально-экономическое развитие.

РАЗДЕЛ 2 – «АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РАЙОНА» знакомит нас с цифрами и фактами, историей Кировского района, внутренними факторами, анализом исходной ситуации (SWOT-анализ), пространственным развитием района и описанием развития микрорайонов. В подразделе *«Цифры и факты»* представлена основная информация о Кировском районе: географическое положение, территориальное деление на микрорайоны, социально-экономический потенциал и т.д. Также благодаря таблицам можно ознакомиться с динамикой основных показателей социально-экономического развития, характеризующих тенденции развития района в 2010-2020 годах, и основными показателями социально-экономического развития района в 2015-2020 годах в сравнении с показателями, характеризующими другие административные районы города Екатеринбурга. Более актуальную информацию касательно показателей социально-экономического развития можно найти на

Официальном портале города [5]. Так, по итогам 2022 года в рейтинге районов Екатеринбурга по показателям социально-экономического развития Кировский район занял 3 место (после Ленинского и Октябрьского).

В соответствии с подразделом *«История Кировского района»* административно-территориальная единица была образована в 1943 году и получила название в честь советского политического деятеля С. М. Кирова. Подраздел содержит подробную историю возникновения района. Подраздел *«Внутренние факторы»* включает обширную информацию о ресурсах района, демографической обстановке, системе здравоохранения, образовании, науке, молодежной политике, культуре и других аспектах. В подразделе *«Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)»* кратко описаны сильные и слабые стороны, а также угрозы и возможности района. В подразделе *«Пространственное развитие Кировского района»* говорится о Стратегии пространственного развития Кировского района, направленной на обеспечение устойчивого и сбалансированного развития территорий, о существующих проблемах в данном контексте.

Подраздел *«Описание развития микрорайонов»*. На территории Кировского района города Екатеринбурга выделено восемь жилых планировочных микрорайонов (Центральный, Пионерский, Втузгородок, Комсомольский, Шарташский, Калиновский, Университетский, Ново-Свердловский), для каждого из которых разработан свой сценарий развития. В этом разделе представлена информация по каждому микрорайону Кировского района города Екатеринбурга.

РАЗДЕЛ 3 – «СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РАЙОНА» достаточно подробно раскрывает суть каждого из направлений (рисунок 1): целевой вектор, основные задачи, стратегическое видение будущего, мероприятия и ожидаемые результаты, последние из которых представлены в таблицах.



Рисунок 1 – Стратегические направления развития Кировского района²

И наконец, заложенный в документе *РАЗДЕЛ 4 – «МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РАЙОНА»* как системы управления, мониторинга, корректировки и контроля реализации, включающий перечень районных стратегических проектов, согласованность со Стратегическим планом, координация районных проектов с мероприятиями муниципальных и ведомственных целевых программ с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации, должен позволить достичь обозначенные целевые ориентиры, оценить эффективность конкретных мероприятий и проектов Стратегии развития района, что в конечном итоге обеспечит концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического и

² Составлено автором по: [3]

пространственного развития района и повысит эффективность расходования средств бюджета.

Таким образом, в данной статье было изучено стратегическое планирование Кировского района города Екатеринбурга посредством рассмотрения и анализа его главного документа стратегического планирования – Стратегии социально-экономического развития до 2030 года. Анализ документа позволил сделать следующий вывод: Стратегия социально-экономического развития Кировского района города Екатеринбурга представляет собой качественно разработанный документ, который детально проработан и содержит не только общие цели и задачи, но и конкретные мероприятия и шаги для их достижения. В документе представлены таблицы, SWOT-анализ, а также другие аналитические материалы, что делает его информативным и позволяет легче оценить текущее положение района (на момент разработки и утверждения документа) и определить направления развития.

Тема стратегического планирования как муниципального образования, так и его административно-территориальных единиц всегда остается актуальной, поскольку именно от качества проработки документов стратегического планирования зависит успешность их реализации, что впоследствии определяет уровень воздействия на жизнь граждан. И не стоит забывать, что успех развития муниципального образования в значительной мере зависит от прогресса и эффективности работы каждого его района.

Использованные источники:

1. О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 10.06.2003 №40/6 «О Стратегическом плане развития Екатеринбурга»: Решение Екатеринбургской городской Думы от 25.05.2018 №12/81. –

Текст: электронный. – URL: <https://base.garant.ru/46766686/> (дата обращения: 09.05.2024).

2. О разработке стратегий социально-экономического развития административно-территориальных единиц муниципального образования «город Екатеринбург» и актуализации стратегических проектов (подпроектов) Стратегического плана развития Екатеринбурга до 2030 года: Постановление Администрации города Екатеринбурга от 27.02.2019 №375 (с изм. на 03.02.2021). – Текст: электронный. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/553208511> (дата обращения: 09.05.2024).

3. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кировского района города Екатеринбурга до 2030 года: Постановление Администрации города Екатеринбурга от 26.12.2022 №3991. – Текст: электронный. – URL: <https://base.garant.ru/406037345/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/?ysclid=lw1uvmhq36612507909> (дата обращения: 10.05.2024).

4. Поплаухина В.А. Социально-экономическая характеристика административных районов города Екатеринбурга [Электронный ресурс]// Форум молодых ученых. – 2024. – №5(93) (дата публикации: 01.05.2024). – URL: https://www.forum-nauka.ru/_files/ugd/b06fdc_2cc5708e2d3e4aa9b2c190af9e7f8858.pdf?index=true (дата обращения: 11.05.2024)

5. Официальный портал Екатеринбурга: официальный сайт. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://екатеринбург.рф> (дата обращения: 09.05.2024). – Текст: электронный.