

Каракетов Ислам Кэмалович, магистрант 3 года

заочного формы обучения

направление 38.04.04 – «ГМУ»

**Научный руководитель: Тохчуков Мурат Олегович, к.э.н. доцент
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА КАРАЧАЕВО- ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация. В статье проведен анализ процесса организации и функционирования исполнительной вертикали Карачаево-Черкесии, рассмотрены функциональные направления, курируемые заместителями Председателя Правительства Карачаево-Черкесии. Выявлены нормативно-правовые основы формирования исполнительно-распорядительного органа региональной властной вертикали Карачаево-Черкесии.

Ключевые слова: Структура, анализ, региональные органы исполнительной власти, функциональные блоки, законодательство субъекта РФ, Правительство Карачаево-Черкесской республики, Российская Федерация.

Karaketov Islam Kemalovich Master's student 3 years

extramural education

direction 38.04.04 - "GMU"

Scientific adviser: Tohchukov Murat Olegovich, Ph.D. assistant professor

FSBEI HE "Karachay-Cherkess State University

named after U.D. Aliev "Russia, Karachaevsk

ANALYSIS OF THE GOVERNMENT STRUCTURE OF THE KARACHAYOV-CHERKASS REPUBLIC

Annotation. The article analyzes the process of organizing and functioning of the executive vertical in Karachay-Cherkessia, considers the functional areas

supervised by the Deputy Chairmen of the Government of Karachay-Cherkessia. The regulatory and legal foundations of the formation of the executive and administrative body of the regional power vertical in Karachay-Cherkessia have been identified.

Key words: Structure, analysis, regional executive authorities, functional blocks, legislation of a constituent entity of the Russian Federation, Government of the Karachay-Cherkess Republic, Russian Federation.

Структура Правительства Карачаево-Черкесии претерпевает изменения по составу и распределению ключевых «портфелей», неотъемлемым остается соблюдение республиканского конституционного требования национального представительства всех титульных народов республики.

Анализ процесса организации и функционирования исполнительной вертикали Карачаево-Черкесии показывает, что существуют нетрадиционные подходы к формированию высшего органа исполнительной власти нашего региона, его структуры, компетенций и установления ответственности зависит от грамотного и эффективного распределения функциональных сфер. Ключевыми элементами структуры органов региональной исполнительной власти являются региональные министерства и ведомства, которые входят в единую структуру Правительства Карачаево-Черкесии.

С течением времени происходят функциональные изменения, которые влекут за собой изменения в организационной структуре, применению новых типологий ее организации, а также оптимизации штатов в зависимости от множества факторов и причин. Наименование структурных подразделений согласно принимаем высшим менеджментом республики изменений, тоже подвержено корректировкам.

Правительство региона - это орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который предназначен для приведения в исполнение Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, Конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов

субъекта Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.[8]

Правительство региона - это высший, постоянно действующий исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации. Данный орган создан во исполнение федерального и регионального законодательства для осуществления национальной политики федерального центра в исполнении полномочий в сфере финансово-экономического, научно-технического, социально-политического, демографического развития Карачаево-Черкесии.

Функциональные сферы, компетенции и основная группа полномочий высшего исполнительного органа государственной властной вертикали региона определены в статье 21 Федерального закона № 184-ФЗ [2] и главой 3 ст. 16-25 Закона Карачаево-Черкесии «О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики». [3]

Высший исполнительный орган государственной властной вертикали Карачаево-Черкесии, в пределах своей компетенции:

- разрабатывает и реализует меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития региона, участвует в единой государственной политике в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны окружающей среды.

- принимает меры в рамках своих полномочий для реализации, обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты собственности и общественного порядка и борьбы с преступностью;

- разрабатывает для представления высшим должностным лицом Карачаево-Черкесии в законодательный (представительный) орган государственной власти Народное собрание (Парламент) Карачаево-Черкесии проект бюджета Карачаево-Черкесии, а также проекты программ социально-экономического развития Карачаево-Черкесии;

- обеспечивает исполнение бюджета Карачаево-Черкесии и готовит отчет об исполнении бюджета Карачаево-Черкесии;

- формирует иные исполнительные органы Карачаево-Черкесии;
- управляет и распоряжается имуществом Карачаево-Черкесии.

Президент РФ федеральным законодательством наделен правом, приостанавливать действия высшего должностного лица Карачаево-Черкесии, а также акты исполнительной власти Карачаево-Черкесии в случае противоречия этих актов нормам и принципам основного законодательного акта Конституции России, федерального законодательства, международных обязательств нашего государства и нарушений прав человека и гражданина РФ.

При проведении анализа функциональных сфер, структуры органов исполнительной власти Карачаево-Черкесии, необходимо учитывать тот факт, что Глава региона как высшее должностное лицо является главой исполнительной власти республики. Он руководит деятельностью Правительства Карачаево-Черкесии и принимает меры по эффективному осуществлению им своих полномочий. Правительство Карачаево-Черкесии состоит из Председателя Правительства, восьми заместителей, в том числе первого заместителя Председателя Правительства КЧР, которые курируют функциональные сферы и республиканских министров.

Председатель Правительства Карачаево-Черкесии возглавляет высший исполнительный орган властной вертикали республики в соответствии с Конституцией республики [1] и нормативно-правовой базой республики, Председатель определяет основные направления деятельности правительства и организует его работу.

Председатель Правительства региона согласно нормам Закона Карачаево-Черкесии «О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики» [3] обладает следующими полномочиями:

Во-первых, осуществляет ведение заседаний Правительства республики, возглавляет Президиум Правительства региона;

Во-вторых, подписывает нормативные акты постановления и распоряжения Правительства республики;

В-третьих, представляет Главе Карачаево-Черкесии персональный состав Правительства региона, предложения о назначении и отстранении от должности первого заместителя Премьер-министра Правительства, заместителей Премьер-министра Правительства, республиканских министров и руководителей других исполнительных органов властной вертикали Карачаево-Черкесии;

В-четвертых, от имени Карачаево-Черкесии заключает и подписывает договоры и соглашения;

В-пятых, координирует в соответствии с распределением обязанностей работу региональной исполнительной вертикали, контролирует их деятельность и дает им задания и поручения;

Республиканские министры и руководители других исполнительных органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики имеют право:

Во-первых, принимать участие в разработке и реализации политики Правительства республики и ее постановлений и распоряжений;

Во-вторых, осуществлять полномочия, предусмотренные должностными инструкциями и регламентом деятельности отраслевых региональных министерств.

Заседания Правительства Республики проводятся не реже одного раза в квартал. Возглавляет заседание его Председатель, в случае отсутствия Председателя, первый Вице-премьер. Заседание Правительства республики считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов Правительства Карачаево-Черкесии. На заседаниях республиканского Правительства решения принимаются большинством голосов присутствующих членов Правительства Республики.

Высший менеджмент региональных исполнительных органов, не являющиеся членами Правительства, также может участвовать в рассмотрении вопросов на заседании Правительства Республики с правом совещательного голоса, а члены регионального Правительства принимают

участие в заседаниях Правительства с правом решающего голоса.

Уникальной отличительной характеристикой при формировании структур является тот факт, что Правительство Карачаево-Черкесии формирует свой Президиум как постоянный орган Правительства. Президиум состоит из Председателя Правительства, Первого заместителя Премьер-министра Правительства Карачаево-Черкесии, Заместителей премьер-министра правительства Карачаево-Черкесии, членов республиканского правительства с учетом национального представительства, то есть национального паритета, когда в системе органов власти установлено не гласное правило представительства пяти титульных наций региона. Так как Карачаево-Черкесии является многонациональным субъектом Федерации, в структуре исполнительной вертикали имеют свои «портфели» карачаевцы, черкесы, абазины, ногайцы и русские.

Президиум Правительства Карачаево-Черкесской Республики решает текущие оперативные вопросы социально-экономического и политического развития региона, за исключением тех, которые подпадают под исключительную юрисдикцию Правительства республики.

В рамках рассмотренных моделей формирования структур в составе исполнительного органа республиканского Правительства могут формироваться постоянные и временные комиссии, рабочие группы. Высший менеджмент исполнительной вертикали определяет их цели, задачи, функции и виды деятельности.

Финансовым источником расходных статей на содержание аппарата Правительства региона является республиканский бюджет.

Законом Карачаево-Черкесии от 25 июля 2008 года № 61-РЗ «О статусе лиц, занимающих государственные должности Карачаево-Черкесской Республики» [4] регулируются основные права, обязанности, ограничения, а также виды и объем гарантий для лиц, занимающих должности государственной службы всего высшего менеджмента регионального Правительства.

При необходимости в структуру исполнительной вертикали региона могут вноситься корректировки в целях формирования координационных и совещательных органов, определения их компетенции, порядка принятия и выполнения их решений, утверждения их персонала. Межведомственные комиссии и советы возглавляет, как правило, Глава региона или Председатель Правительства Республики. Руководство межведомственной комиссией или советом может быть поручено сопредседателям, в лице первого заместителя Вице-преьера или республиканских министров.

Мероприятия организационно-технического сопровождения деятельности исполнительной вертикали координируются специально уполномоченным подразделением Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесии, которая также входит в исполнительно-распорядительную вертикаль региона.

Как было отмечено выше, согласно:

➤ Указу Главы КЧР от 4 октября 2016 года № 184, Указу Главы региона от 11 октября 2021 года № 38 «Об исполнительных органах государственной власти Карачаево-Черкесской Республики» [6]

➤ Указу Главы КЧР от 22 октября 2021 года № 68 «О составе Правительства Карачаево-Черкесии» региональный орган исполнительной власти, возглавляет Председатель Правительства республики. [7]

В подчинении у Председателя имеется восемь заместителей, один из которых Первый заместитель и семь Заместителей Председателя Правительства Карачаево-Черкесии которые курируют функциональные сферы.

В организационную структуру исполнительной власти региона входят следующие элементы:

1. Правительство Карачаево-Черкесии;
2. Министерства Правительства Карачаево-Черкесии;
3. Иные исполнительные органы государственной властной вертикали Карачаево-Черкесии.

Региональная система органов исполнительной власти возглавляется Главой Карачаево-Черкесии, который наделяется полномочиями депутатами на заседании регионального Парламента, а кандидатуру на рассмотрение вносит Президент России. Глава исполняет свои полномочия, пять лет, не более двух сроков подряд. С 2011 года по настоящее время республику возглавляет Темрезов Рашид Бориспиевич.

Региональным органом системы исполнительной вертикали региона является Правительство Карачаево-Черкесии, которое возглавляет Председатель. В октябре 2021 года указом Главы Карачаево-Черкесии Председателем регионального Правительства назначен Аргунов Мурат Олегович.

В соответствии со ст. 17 Закона Карачаево-Черкесии «О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики» [3] определен общий функциональный блок полномочий всей исполнительной вертикали. Персональную ответственность за выполнение этого блока несет высший менеджмент вертикали органов исполнительной власти Карачаево-Черкесии.

По данным на конец декабря 2021 года состав Правительства Карачаево-Черкесской Республики представлен в следующей структуре:

- Первый Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Чеккуев Хызыр Умарович;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии - Постоянный представитель нашей республики в г. Москве Гогова Мадина Сергеевна;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Бугаев Дмитрий Юрьевич;
- Исполняющий обязанности Вице-преьера Правительства Карачаево-Черкесии Гербекова Ирина Джашауовна;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Поляков Евгений Сергеевич;

- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Гордиенко Евгений Александрович;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Суюнчев Мурат Ханафиевич;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Суюнов Джанибек Юнусович. [10]

Таким образом, подводя итоги анализа исполнительной вертикали Карачаево-Черкесии, необходимо отметить, что в ее структуре функционируют 16 республиканских министерств и 12 иных подразделений. Координирует деятельность всей вертикали органов исполнительной власти Глава региона, Правительство республики, Администрация Главы и Правительства Карачаево-Черкесии. Структуру исполнительной вертикали дополняют специально созданные и функционирующие в Карачаево-Черкесии территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и территориальные подразделения иных федеральных структур. Все эти органы выполняют главную функцию по удовлетворению интересов населения республики, слаженному функционированию системы исполнительной власти, способствуют построению вертикали и четкого взаимодействия с руководством Карачаево-Черкесии.

Список источников и литературы:

1. Конституция Карачаево-Черкесской Республики [Текст] от 5 марта 1996 г. (с изменениями от 24 апреля 1999 г., 12 июля, 30 августа, 17 октября, 27 ноября 2000 г., 14 июня 2001 г., 27 мая, 22 декабря 2003 г., 21 июня 2004 г., 19 декабря 2005 г., 19 июля 2006 г.)
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон РФ от 06.10.1999 года №184-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 18.10.1999. № 42. Ст.5005.
3. О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики [Текст] Закон Карачаево-Черкесской Республики от 06 января 1998 года N 371-XXII //День республики 18.01.1998. № 2. С.5

4. Российская Федерация. Карачаево-Черкесская Республика. О статусе лиц, занимающих государственные должности Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] : Закон КЧР от 25 июля 2008 года № 61-РЗ. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=137012692&rdk=&backlink=1>
5. Российская Федерация. Карачаево-Черкесская Республика. Об исполнительных органах государственной власти Карачаево-Черкесской Республики [Текст] - Указ Президента Карачаево-Черкесской Республики от 28 ноября 2012 года N 281 // День республики 28.11.2012. № 78. С.6
6. Российская Федерация. Карачаево-Черкесская Республика. Об исполнительных органах государственной власти Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] : Указ Главы КЧР от 4 октября 2016 года № 184. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446587201>
7. Российская Федерация. Карачаево-Черкесская Республика. О составе Правительства Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] : Указ Главы КЧР от 22 октября 2021 года № 68 «» – Режим доступа: <https://www.kchr.ru/upload/iblock/1d3/uk-68-221021.pdf>
8. Беспалый, И.Т., Полянский, В.В. Государственное право Российской Федерации : учебное пособие ; изд.6-е, перераб. / И.Т. Беспалый, В.В. Полянский ;. – Самара : Изд-во «Самарский университет», 2018. С.509.
9. Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://kchr/info.ru/>