

*Балабанникова Диана Игоревна,
магистр кафедры гражданского процесса и организации службы
судебных приставов федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский
государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»*

СУЩНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические основы административного правонарушения, общественные отношения, складывающиеся в его процессе, а также анализируются правовые и организационные меры по реализации норм административного права.

Ключевые слова: административное правонарушение, действие, бездействие, преступление, правовые основы, регулирование правонарушений.

*Diana Balabannikova,
Master of the Department of Civil Procedure and Organization of the
Bailiff Service of the Federal State Budgetary Educational Institution of
Higher Education " All-Russian State University of Justice (RPA of the
Ministry of Justice of Russia)"*

THE ESSENCE AND LEGAL BASIS OF THE REGULATION OF ADMINISTRATIVE OFFENSES.

Annotation. The article examines the theoretical foundations of an administrative offense, the social relations that develop in its process, as well as analyzes legal and organizational measures to implement the norms of administrative law.

Keywords: administrative offense, action, inaction, crime, legal framework, regulation of offenses.

Административное правонарушение — это незаконное (бездействие) деяние физического или юридического лица, за которое в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность.

Наличие преступления является необходимой основой для всех видов юридической ответственности. Таким образом, признаки структуры преступления, прежде всего в общественной правовой сфере, а также содержание конкретных структур преступлений должны быть согласованы с конституционными принципами демократического правового государства, включая требование правосудия, в его отношениях с физическими и юридическими лицами в качестве субъектов правовой ответственности.

В составе административного правонарушения устанавливается законом совокупность признаков, при наличии которых деяние считается административным правонарушением.

Исходя из общих теоретических положений административного правонарушения с точки зрения его состава, включает в себя объект правонарушения (связи с общественностью в той или иной области, нормальное развитие которых посягает на правонарушение), объективную сторону (конкретные действия, выраженные в нарушение установленных правил), объект правонарушения (лицо) и субъективную сторону (отношение лица к совершенному им деянию, то есть виновность в форме намерения или небрежности). Соответственно, отсутствие хотя бы одной из перечисленных признаков свидетельствует об отсутствии административного правонарушения, т. е. согласно КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Различные юридически обязательные нормы, действующие в России, направлены на обеспечение верховенства права и государственной дисциплины в определенных областях деятельности, которые непосредственно затрагивают интересы всех или большинства граждан, а также организаций, независимо от их организационного подчинения и формы собственности. К ним относятся правила поведения в общественных местах, правила передвижения и использования различных видов транспорта, правила охраны труда и правила безопасности торговли, правила охраны здоровья, ветеринары и противопожарной безопасности, Правила охоты, рыбного промысла, правила приобретения, учета, хранения и использования охотничьего оружия, взрывчатых и радиоактивных веществ, правила военного счета, пограничный режим, налогообложение, охрана окружающей среды, охрана окружающей среды, охрана окружающей среды, охрана окружающей среды и таможенные и нормативные акты, существующие нормативные акты в области охраны здоровья населения, окружающей среды, природных ресурсов, охраны исторических и культурных памятников и т.д.

Соблюдение этих правил отвечает интересам граждан, общества и государства, а их нарушение противоречит им и часто влечет за собой вредные или даже опасные последствия для общества. Например, нарушение правил поведения в общественных местах мешает нормальной жизни людей, подпольные пассажиры причиняют материальный ущерб транспортным компаниям, нарушение правил дорожного движения ставит под угрозу жизнь и здоровье людей, приводит к повреждению транспортных средств, снижает пропускную способность дорог, нарушение правил охоты и рыбалки наносит вред дикой жизни, а значит и обществу.¹

¹ Конин, Н. М. Административное право России в вопросах и ответах / Н.М. Конин. - М.: Проспект, 2013.

Обязательные правила адресованы широкому кругу тем. Одни - все граждане и юридические лица, другие-работники определенных секторов экономики, социально-культурной, административной и политической деятельности, а другие - должностные лица, занимающие определенные должности в государственных, муниципальных, государственных и коммерческих организациях.

Все эти и многие другие правила устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также исполнительными органами, действующими в рамках их компетенции.

Главная особенность норм, которые являются обязательными для всех, заключается в том, что они защищены определенными административными санкциями, и их нарушение рассматривается, соответственно, как административное правонарушение, что является причиной административной ответственности.

Основные характеристики и юридическая квалификация такого рода преступлений содержатся в Уголовном кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях официально определяет такое преступление: «административное правонарушение является незаконным, виновным (бездействием) физическим или юридическим лицом, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность».

Административная ответственность за правонарушения, предусмотренные Кодексом, и другие правовые акты наступает при условии, что такие правонарушения не несут уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Административное правонарушение характеризуется определенными признаками:

- Административное правонарушение — это деяние, то есть действие или бездействие;
- Оно общественно опасно;
- Является противоправным;
- Виновное;
- Это в любом случае наказуемое деяние.

Административное правонарушение как деяние представляет собой физическое и психическое единство – это сознательное и добровольное деяние человеческого поведения, выраженное в контролируемом сознании мотивированного действия или бездействия, предусмотренного конкретной статьей Кодекса об административных правонарушениях. Она включает в себя цель, средства, результат и процесс действий, а также охватывает личные категории, такие как мотивация, ценностное руководство, психологическое отношение к деяниям.

Административное правонарушение представляет собой вариант правовой патологии, отклоняющегося поведения, которое принимает форму действия или бездействия.

Действие — это активное нарушение установленного обязательства или юридического требования; нарушение конкретного запрета, правил, норм (например, управление транспортными средствами водителями, находящимися в состоянии интоксикации; нарушение правил пользования помещениями; нарушение требований государственных стандартов, обязательных правил сертификации; нарушение требований нормативных документов для обеспечения единства мер).

Бездействие — это пассивное поведение, которое выражается в несовершенстве личности действий, которые она должна и может выполнять в силу своих обязанностей (например, уклонение от

представления декларации о доходах, невыполнение инструкций федерального антимонопольного органа, невыполнение родителями или лицами, заменяющими их, обязанности по воспитанию и обучению детей).

Суть административного правонарушения определяется его социальной опасностью. Государство, закрепленное в правовых нормах в обязательных нормах поведения, предусматривает возможность применения принуждения государства к нарушениям. Ответственность за совершение преступления определяется социальной опасностью. Отсутствие этого знака указывает на отсутствие какого-либо преступления.

Право определять наличие или отсутствие общественной опасности какого-либо административного правонарушения имеет в рамках "административного усмотрения" и применения закона. Например, статья 2.9 Административного кодекса предусматривает, что в случае незначительности и, следовательно, отсутствия общественной опасности преступления (официальный) орган, уполномоченный выносить решение по делу, может освободить правонарушителя от административной ответственности и ограничиться устными замечаниями. Это преступление может считаться незначительным, если оно:

- не причинило вреда;
- не создало угрозы причинения вреда личности, обществу или государству.

Юридическим выражением знака общественной опасности административного преступления является противоправность. Государство признает, что определенные действия или бездействие государственной угрозы устанавливают правовые ограничения на такие действия. Противоправность заключается в том, что лицо, совершающее деяние,

запрещенное правовыми нормами, или не совершающее деяние, предписанное правовыми актами.²

Административное правонарушение защищается нормами административного права по связям с общественностью. Противоправность деяния заключается в нарушении или невыполнении юридическим лицом, должностным лицом или гражданином установленных норм, норм, правил и требований. В этом случае противоправное деяние не связано правовой нормой с обязательным возникновением негативных последствий. Ответственность за административную ответственность, как правило, достаточна в связи с нарушением (невыполнением) требований, предусмотренных в правовой норме, поскольку административные правонарушения в этой области считаются завершенными с момента совершения самих незаконных действий, т. е. создающих угрозу для некоторых связей с общественностью.

Таким образом, административные санкции могут применяться только в том случае, если какое-либо конкретное деяние, предусмотренное верховенством права. Иными словами, действие, которое не является незаконным (направленным против закона), не может квалифицироваться как административное преступление и не может повлечь за собой административной ответственности.

Совершая административное преступление, виновность может быть выражена в виде намерения и небрежности. Виновность — это умственное отношение правонарушителя к совершенным социально опасным и незаконным действиям или бездействию, а также к его последствиям в форме намерения или небрежности. Наличие вины автора (физического

² Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. – М.: ЗЕРЦАЛО, 2004.

или юридического лица) в той или иной форме является необходимым признаком административного правонарушения.

В то же время в Административном кодексе Российской Федерации дается довольно точное новое определение виновности юридического лица: «юридическое лицо признается виновным в административном правонарушении, если установлено, что оно имело возможность соблюдать правила и положения, в отношении нарушений которых настоящий Кодекс или закон государства Российской Федерации предусматривают административную ответственность, но это лицо не приняло всех мер по выполнению своих обязанностей».

Важным признаком административного правонарушения является наказание его администрации. Конкретные действия или бездействие могут рассматриваться как административное правонарушение только в том случае, если законодательство предусматривает административную ответственность за его совершение.

В соответствии с Административным кодексом Российской Федерации установлено, что, если иное не предусмотрено законом, что административные наказания, как правило, длятся один год с даты завершения исполнения решения об административном наказании и автоматически отменяется по истечении срока его действия, т. е. без специального решения или разрешения государственного органа или должностного лица. После этого периода лицо считается не подвергшимся административным санкциям.

Повторное совершение административного преступления в государстве административного наказания до истечения срока исковой давности в отношении ответственности, предусмотренного действующим законодательством, может повлечь за собой более суровые административные санкции (как правило, большие наказания и даже административные аресты).

Процедуры, касающиеся административных правонарушений, регулируются нормами материального и процессуального административного права. Основным правовым актом законодательного характера является Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

Принятый в 1984 году, он в своем содержании уже не отвечает современным требованиям, в то время как количество правил, которые они содержат, применяются сегодня. В настоящее время разрабатывается новое издание Административного кодекса Российской Федерации.

Однако Административный кодекс не является единственным правовым документом, регулирующим отношения в области административной процедуры в этой области. По ряду таких вопросов были приняты законы Российской Федерации и резолюции федерального Правительства. Кроме того, наряду с Административным кодексом существует Таможенный кодекс Российской Федерации, в котором содержатся правовые нормы, регулирующие производство случаев нарушения таможенных правил с учетом их специфики и зачастую более подробно, чем в Административном кодексе.

Однако Административный кодекс регулирует правовые рамки административных правонарушений. Административная процедура, которую она устанавливает, предусматривает ряд общих отправных точек, которые определяют организации и сотрудников при рассмотрении конкретных случаев. Таким образом, предполагается, что производство производится на основе права на эксплуатацию в ходе совершения административного правонарушения и в месте производства.

Административный кодекс содержит основную часть правил, но не все. Среди правил административной процедуры, которые не включены в Административный кодекс, есть ряд разъяснений, которые уточняют правила административного кодекса положений, содержащихся в

административных правилах. Так, в искусстве статья 27.12 Административного кодекса предусматривает, что лица, которые управляют транспортными средствами и в отношении которых имеются разумные основания полагать, что они находятся в состоянии интоксикации, могут быть направлены для проверки состояния интоксикации в соответствии с процедурой, установленной Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения и Министерством юстиции. Назначенное министерство утвердило специальную инструкцию, которая указана в статье 27.12 Административного кодекса.

Ряд весьма важных правил, уточняющих положения Административного кодекса, содержащихся в инструкциях министра внутренних дел Российской Федерации от 3 октября 2002 года «Об организации процедур ОВД по административным нарушениям правил дорожного движения». Таким образом, инструкция обязывает сотрудников Министерства внутренних дел при разработке протокола объявлять гражданам, время и место рассмотрения дела (Статья 2.5.), подготавливать доклад о технической проверке, если нарушение связано с проверкой транспортного средства с неисправностями (п. 2.6.8), протокол задержания транспортного средства (пункт 3.2.).

Следует отметить еще один очень важный момент. Процедуры в случае административных правонарушений являются частью исполнительной и административной деятельности, регулирующей его правила - частью административного права. Поэтому процедуры, если иное не предусмотрено специальными правилами, осуществляются на основе общих норм и принципов административного права. Например, начальник Департамента внутренних дел в качестве руководителя имеет право передать дело от одного сотрудника другому, чтобы прекратить производство.

Эта процедура тесно связана с гражданским судопроизводством, в частности на этапе пересмотра и исполнения наказаний, связанных с лишением свободы. Если гражданин подает жалобу в суд в отношении решения о привлечении его к административной ответственности, суд рассматривает ее в соответствии с правилами Уголовно-процессуального кодекса. Речь идет не об административном процессе, а о гражданском процессе, а скорее о его неотъемлемой части - процедурах в случаях, возникающих в связи с административными и правовыми отношениями. Если суд отказывается предоставить жалобу или сокращает сумму штрафа, дело передается на административное разбирательство, а другая деятельность осуществляется на основе административного права.

В случае административного правонарушения процедура может быть продолжением уголовного судопроизводства. Это происходит, когда, в соответствии с законом, следователь или суд приходит к выводу, что уголовное дело должно быть завершено, и правонарушитель должен быть привлечен к административной ответственности. Эти примеры свидетельствуют о наличии тесной связи между административными, гражданскими и уголовными процедурами.

Список использованных источников:

1. Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. – М.: ЗЕРЦАЛО, 2004.
2. Кизилев В. В. Административная ответственность организаций-налогоплательщиков за налоговые правонарушения: теория и судебная практика. - "Издательство Саратовского университета", 2005 г.
3. Конин, Н. М. Административное право России в вопросах и ответах / Н.М. Конин. - М.: Проспект, 2013.

4. Россинский, Б. В. Административное право: учебник для вузов, / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. - 4-е изд., пересмотр, и доп. - М.: НОРМА - ИНФРА-М, 2010.

5. Четвериков В. С. Административное право: Учебник. – М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2005.