

*Пермякова У.В., кандидат экономических наук,
доцент кафедры «Менеджмента»
Российский государственный профессионально-педагогический
университет
Россия, г. Екатеринбург*

АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Аннотация: Статья посвящена проблемам формирования финансов муниципальных образований в РФ. Предложены пути решения данной проблемы. Представлены возможные методы оздоровления экономической ситуации в муниципальных образованиях.

Ключевые слова: бюджет, муниципальное образование, финансирование, региональная власть, муниципальное управление.

FINANCIAL ASPECTS OF MUNICIPALITIES

The article is devoted to the problems of formation of finances of municipalities in the Russian Federation. The ways of solving this problem. Presents possible methods of improvement of the economic situation in the municipalities.

Keywords: budget, municipal funding, regional authorities, municipal management.

В соответствии с конституционно-правовыми нормами РФ органы государственной власти Российской Федерации и региональные органы власти в том числе, должны осуществлять поддержку деятельности органов муниципального самоуправления, поскольку на них де-юре возложена такая обязанность. Имеющиеся трудности, порождаемые несовершенством законодательных основ как регионального, так и муниципального самоуправления, в том числе экономические, в сложившейся ситуации финансового федерализма в настоящее время не

решаются за счет увеличения степени финансовой обеспеченности и укрепления самодостаточности местных властей по средствам модернизации системы налогообложения и развития системы взаимодействия между различными уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Делегирование полномочий в сфере межбюджетных взаимоотношений осуществляется без соответствующего финансового обеспечения.

В целях совершенствования межбюджетных взаимоотношений следует:

- четко сформулировать права и обязанности для каждого уровня бюджетной системы;
- конкретно обозначить границы, разделяющие доходные и расходные полномочия;
- исключить полномочия, делегируемые без соответствующего финансового обеспечения;
- за неисполнение своих бюджетных обязательств публично-территориальные образования обязаны нести ответственность;
- расширить объем налогов местного значения.

Осуществление данных преобразований возможно лишь после тщательного анализа целесообразности их проведения, поскольку они окажут непосредственное влияние не только на систему применяемых финансовых инструментов, но и станут эффективной базой финансовой деятельности государства.

Муниципальное управление, в условиях существующего финансового федерализма, все еще продолжает развиваться. Необходимо последующее обоснованное усовершенствование налогового и бюджетного законодательства ориентированных на расширение потенциала местных органов власти для решения, возникающих перед ними задач. Это является

приоритетным направлением совершенствования муниципального самоуправления в условиях российской действительности.

Важнейшими методами, направленными на планомерное оздоровление экономической ситуации в муниципальных образованиях, учитывая необходимость оптимизации финансовых взаимоотношений, что, в свою очередь, станет залогом роста в экономике, являются:

- интенсификация бюджетного ресурса, пропорциональная корреляция его частей;
- объективизация расходований бюджетного ресурса посредством проведения реформ коммунальной, страховой, производственной и других сфер, при условии обеспеченности гарантированного финансирования со стороны государства необходимого минимума;
- форсирование развития налоговой и бюджетной нормативной базы, выступающих залогом сбалансированности законодательства в налоговой сфере;
- формирование основ превалирования бюджетного федерализма, не оставляя без внимания необходимость в оптимизации бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- повышение интереса к условиям внутрирыночного ценообразования, проблематике формируемых издержек в процессе воспроизводства по отраслям, а также осуществлению контроля над корреляцией цен, относительно объема сформировавшихся издержек;
- осуществление целенаправленного снижения затрат на энергоносители, путем регулирования их стоимостных показателей на внутренне рынке, что, в свою очередь, благоприятно скажется на конкурентном потенциале экономики в целом;
- устранение из экономики в кратчайшие сроки разрушающие процесс денежного оборота денежные суррогаты;

- стимулирования устойчивости банковской сферы и перенаправление заимствований из фондов страны исключительно в целях поддержания роста экономики.

Разрешение трудностей и устранение сформировавшихся ограничений на всех стадиях управления вполне возможно реализовать с учетом следующих предложений:

1) переориентирование на долговременное бюджетное планирование не только на федеральном уровне, но и на уровне регионов. В связи с этим следует сформулировать методические рекомендации по осуществлению долговременного мониторинга финансового состояния и стратегических решений, принимаемых субъектами РФ, что в дальнейшем способствует внедрению в среднесрочной перспективе муниципалитетоориентированных программ в среду общего планирования;

2) для увеличения эффекта финансовой самодостаточности ответственных исполнителей муниципалитетоориентированных проектов кажется достаточно обоснованным увеличение свободы их действий в части распределения всеобщего объема бюджетных ассигнований согласно подпрограммам, главным событиям, местным целевым подпрограммам. По сути, ответственные исполнители обязаны обладать способностью воздействовать на реализацию проводимых мероприятий в соответствии с объемом финансового обеспечения, а так же принимать участие в распределении бюджетного ресурса между подпрограммами, естественно, с необходимыми ограничениями;

3) осуществить регулирование принятых муниципальных проектов, в пределах которых осуществляется реализация полномочий по предметам ведения во взаимодействии с субъектами РФ, для того чтобы максимально объективно оценить вклад регионов в достижение целей общегосударственных программ Российской Федерации, а так же уместно

бы было согласовать всеобъемлющие основы перераспределения межбюджетной поддержки, оказываемой из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ;

4) следует осуществить в среднесрочной перспективе ряд мероприятий, направленных на снижение общего количества предоставляемых из федерального бюджета субсидий, выделяемых по государственным программам субъектам РФ.

Для того чтобы возросло количество бюджетных поступлений на региональном и муниципальном уровне, необходимо модернизировать методические рекомендации, применяемые для целей перераспределения средств финансовой поддержки из федерального бюджета, а так же использовать институциональные нормы воздействия.

Внедрить такую методику стимулирования региональных органов власти к формированию налоговой базы на местах, которая бы позволила снизить зависимость субъекта Российской Федерации от дотационной поддержки из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Необходимо проводить ежегодную рейтинговую оценку деятельности региональных органов власти, что позволит повысить эффективность управления финансовым потенциалом.